

Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 353-03-01175/2017-10
Датум: 17.10.2018.
БЕОГРАД

Министарство заштите животне средине, в.д. секретара Министарства по овлашћењу министра број 021-01-5/9-1/2017-09 од 01.03.2018.године, решавајући у другом степену у управном поступку по жалби Удружења грађана Локална алтернатива из Бачког Доброг Поља, Радоја Дакића 46, и жалби Еколошког покрета Врбаса, Јожефа Атиле 22, Врбас, на решење Одељења за урбанизам, стамбене послове, заштиту животне средине и енергетски менаџмент, Општинске управе општине Врбас, број: 501-20/2017-IV/05 од 07.08.2018. године, на основу члана 17. став 2, члана 23. став 2. и члана 59. став 4. Закона о државној управи ("Сл.гласник РС" бр.79/05,101/07,95/10,99/14) члана 11. Закона о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС" бр.135/04,36/09) члана 114. став 1. Закона о заштити животне средине ("Сл.гласник РС" бр.135/04,36/09,72/09, 43/11,14/16) члана 170. став 1. Закона о општем управном поступку ("Сл.гласник РС" бр.18/16) доноси

РЕШЕЊЕ

1.ОДБИЈА СЕ жалба Удружења грађана Локална алтернатива из Бачког Доброг Поља, на решење Одељења за урбанизам, стамбене послове, заштиту животне средине и енергетски менаџмент, Општинске управе општине Врбас, број: 501-20/2017-IV/05 од 07.08.2018.године, као неоснована.

2.ОДБИЈА СЕ жалба Еколошког покрета Врбаса, Јожефа Атиле 22, Врбас, на решење Одељења за урбанизам, стамбене послове, заштиту животне средине и енергетски менаџмент, Општинске управе општине Врбас, број: 501-20/2017-IV/05 од 07.08.2018.године, као неоснована.

Образложење

Решењем првостепеног органа, у поновном поступку по захтеву носиоца пројекта "Еко-вет плус" д.о.о. Врбас из Врбаса, Атар 5. реон, утврђује се у ставу 1. изреке, да за пројекат Постројење за спаљивање споредних производа животињског порекла (надстрешница и опрема за спаљивање) бруто површине 144 m² "INCINER8 Model I8-250" капацитета коморе 2,4m³ које може да спаљује 150 до 400kg отпада на сат, а захтева се 900 kg на дан, на локацији у ванграђевинском подручју насељеног места Врбас уз пут Врбас-Бачко Добро Поље, на кат.парцели 2839 КО Врбас, није потребна процена утицаја на животну средину. У ставу 2. решења, обавезује се носилац пројекта "Еко-вет плус" д.о.о. Врбас, да пројекат изведе у свему у складу са Законом о заштити животне средине и другим посебним законима и прописима који уређују систем заштите животне средине и обезбеди и осигура одрживо управљање природним вредностима кроз мере и услове при реализацији предметног пројекта, односно у току рада предметног пројекта, при измештању или престанку рада истог и то: - опште мере које су предвиђене прописима и роковима за њихово спровођење (управљање отпадом, заштита вода, заштита ваздуха, заштита од буке); - мере заштите у току редовног рада и по престанку рада (затварање и/или измештање); - мере које ће се предузети у случају удеса (пожар, изливање просипање, исцуривање). У ставу 3, обавезује се да у току редовног рада пројекта и по престанку рада спроводи посебне односно специфичне мере за ову врсту пројекта у складу са посебним прописима, између осталог, мере заштите од цурења расхладног флуида из система за хлађење, мере заштите од удеса, мере заштите вода од загађења и заштите ваздуха. У ставу 4, обавезује се да у току редовне експлоатације објекта спроводи програм праћења утицаја на животну средину, посебно контролу управљања

отпадом, контролу квалитета ваздуха, контролу утицаја буке, контролу квалитета атмосферске и подземних вода, одржавање и контролу процесне опреме и инсталација у складу са посебним прописима.

Према наводима из образложења, носилац пројекта је дана 11.08.2017.године поднео захтев за одлучивање о потреби процене утицаја предметног пројекта на животну средину, о коме је одлучено решењем број: 501-20/2017-IV/05 од 31.10.2017.године; поменуто решење поништено је решењем Министарства заштите животне средине број 353-03-01175/2017-10 од 18.06.2018.године и предмет враћен на поновни поступак; поступајући по примедбама из другостепеног решења, првостепени орган је позвао носиоца пројекта да уреди свој захтев што је он и учинио и дана 23.07.2018.године доставио захтев са попуњеним упитником, као и податке из Агенције за привредне регистре. На основу увида у достављену документацију орган је утврдио да се ради о планираном пројекту, да се извођење пројекта планира на кат.парцели 2839 КО Врбас, да је упитник попуњен на начин прописан у Прилогу 1 Правилника о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС" бр.69/05) и садржи прописане податке, као и да је адреса носиоца пројекта у Врбасу, Атар 5. реон. Поред тога, орган је у складу са другостепеним решењем прибавио од надлежног органа општине Врбас информацију (број 07.2-381/2018-IV/05 од 23.07.2018.године) о усклађености намене предметног објекта са Просторним планом општине Врбас ("Сл.лист општине Врбас" бр.7/11) у којој стоји да је на кат.парцели 2839 КО Врбас, могуће градити помоћни објекат – надстрешницу за покривање опреме за спаљивање анималног отпада, уз поштовање свих просторних и урбанистичких параметара прописаних Просторним планом општине Врбас за намену земљишта – радна површина у функцији примарне пољопривредне производње. Уз то, стоји да је постојећи претежни начин коришћења земљишта са изграђеним и укњиженим објектом: прихватилиште за животиње–боксови за псе, затечено стање на земљишту и дозвољава изградњу објекта за нешкодљиву неутрализацију анималног отпада јер чини функционалну целину са њим; такође, стоји да је према члану 2. став 1. тачка 24. Закона о планирању и изградњи, помоћни објекат - објекат који је у функцији главног објекта, има компатибилну намену са главним објектом, прихватилиште за животиње–боксови за псе и планирана намена није у супротности са важећим Просторним планом општине Врбас. На основу увида у списе предмета, орган је утврдио да носилац пројекта користи земљиште које је у својини ПП "Сава Ковачевић" АД Врбас, на основу Уговора о финансирању изградње објекта, закљученог дана 18.07.2017.године између ПП "Сава Ковачевић" АД Врбас као инвеститора и "Еко-вет плус" д.о.о. Нови Сад као финансијера. Поступајући по примедбама из другостепеног решења, у складу са чланом 10. став 1. и чланом 29. Закона о процени утицаја на животну средину, о поднетом захтеву је обавештена јавност путем огласа у дневном листу "Дневник" од 23.07.2018.године, на службеним језицима српском, мађарском и русинском, а заинтересовани органи и организације: Еколошки покрет Врбас и Удружење грађана "Локал" Бачко Добро Поље, у писаном облику. Након обављеног јавног увида, дана 07.08.2018.године сачињена је белешка којом је констатовано да није било достављених мишљења. Разматрајући захтев и приложену документацију, орган је утврдио да се пројекат са планираним капацитетом од 900кг/дан, према Уредби о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС" бр.114/08) налази на Листи II, група 14 – остали пројекти, тачка 2 – постројења за управљање отпадом, третман отпада који није опасан (сви пројекти који нису на листи I, група 10 - постројења за третман отпада који није опасан спаљивањем, капацитета више од 70t) те да за исти није потребна процена утицаја на животну средину, због капацитета. Отпад који се третира у предметном постројењу класификован је Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС" бр.56/10) као неопасан. Носилац пројекта поседује Стручно мишљење овлашћене организације за опрему постројења "INCINER8 Model I8-250" Научног института за ветеринарство "Нови

Сад" из Новог Сада, број 11536-410 из септембра 2017.године. Изградња постројења је планирана у ванграђевинском подручју – атару насељеног места Врбас, на изграђеној парцели са основном наменом – азил за псе. Постојење је пројектовано тако да оператер контролише процес спаљивања пратећи температуру у секундарној и примарној комори, као и боју и изглед дима на врху димњака; у случају појаве дима оператер у складу са корисничким упутствима намешта ниво ваздуха на самој спалионици како би осигурао оптималне услове за чисто изгарање дима и мириса. Пепео који настаје као резултат спаљивања анималног отпада је потпуно стерилан, инертан материјал без органских материја, па се може третирати као комунални отпад; исти се одлаже у врећама односно резервоарима, алтернативно, пепео се може положити на земљу и заорати; процес траје 6 часова, након чега се спалионица сама искључује. Постојење за спаљивање ће спаљивати захтеваних 900kg на дан.

Против тог решења жалилац Удружење грађана Локална алтернатива из Бачког Доброг Поља, је као овлашћено лице, изјавило благовремену и допуштenu жалбу јер сматра да предметно постројење не може бити у складу са издатим Локацијским условима ROP-VRB-23494-LOC-1/2017 од 08.08.2017.године, пошто се ради о индустријском објекту, а такође сматра да Локацијски услови нису у складу са прописима који уређују планирање и изградњу те врсте постројења; сматра да према Локацијским условима предметно постројење не може бити помоћни објекат за пољопривредну производњу. Даље наводи да фирма "Еко-вет плус" д.о.о. има потписан Уговор о финансирању изградње са власником предметног земљишта ПП "Сава Ковачевић" из Врбаса што не може бити основ за коришћење предметне парцеле, јер исту парцелу на основу Уговора о закупу користи Јавна агенција за зоохигијену и пољопривреду Врбас, тако да у решењу није наведен јасан уговорни основ коришћења земљишта на коме се постројење налази. Такође наводи да је реч о изведеном пројекту који се користи без одобрења за употребу па је требало поступити у складу са чланом 30. Закона о процени утицаја на животну средину; постројење је стављено у функцију у децембру 2017.године и обавља предметну делатност. Сматра да извођење и употреба пројекта нису у складу са прописима којима се уређује планирање и изградња као и да није поштована процедура из Закона о процени утицаја на животну средину. Предлаже да се поништи решење и да се захтев одбије.

У жалби Еколошког покрета Врбаса, Јожефа Атиле 22, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, стоји да је носилац пројекта лажно доставио планирани капацитет од 900kg/дан и да је тиме избегао законску обавезу израде Студије процене утицаја на животну средину. Жалилац захтева да се ангажује инспекција да у оквиру својих надлежности утврди стварну количину спаљиваних производа животињског порекла од маја до јула 2018.године на основу документације о преузимању и транспорту анималног отпада из 18 војвођанских општина, јер је у тим месецима жалилац добио мноштво дојава од грађана о крајње непријатним мирисима из постројења, па сматра да постројење послује уз безбедносне ризике по околину и са капацитетом изнад пријављеног за добијање дозволе за рад.

Након разматрања оспореног решења, навода у жалбама и осталих списка предмета, утврђено је да је првостепени поступак правилно спроведен и да је решење правилно и засновано на закону из свих разлога који су у њему наведени, па се овај орган позива на исте у складу са чланом 170. став 1. тачка 1. и став 2. Закона о општем управном поступку.

Утврђено је такође да су у поновном поступку отклоњени недостаци поступка и решења на које је првостепеном органу указано у другостепеном решењу Министарства заштите животне средине број 353-03-01175/2017-10 од 18.06.2018.године.

Жалба Удружења грађана Локална алтернатива из Бачког Доброг Поља, није основана из разлога који су у првостепеном решењу већ наведени, а између осталог, у решењу стоји да је од надлежног органа општине Врбас прибављена информација (број 07.2-381/2018-IV/05 од 23.07.2018.године) о усклађености намене предметног објекта са Просторним планом општине Врбас у којој стоји да је на кат.парцели 2839 КО Врбас,

могуће градити помоћни објекат – надстрешницу за покривање опреме за спаљивање анималног отпада, уз поштовање свих просторних и урбанистичких параметара прописаних Просторним планом општине Врбас за намену земљишта – радна површина у функцији примарне пољопривредне производње. Уз то, стоји да је постојећи претежни начин коришћења земљишта са изграђеним и укњиженим објектом: прихватилиште за животиње–боксови за псе, затечено стање на земљишту и дозвољава изградњу објекта за нешкодљиву неутрализацију анималног отпада јер чини функционалну целину са њим; према члану 2. став 1. тачка 24. Закона о планирању и изградњи, помоћни објекат је објекат који је у функцији главног објекта, има компатибилну намену са главним објектом, прихватилиште за животиње–боксови за псе и планирана намена није у супротности са важећим Просторним планом општине Врбас. Поред тога, у решењу је наведен правни основ коришћења земљишта које није у својини носиоца пројекта и тиме отклоњен формални недостатак због којег је поништено претходно решење. Из наведених разлога неоснован је предлог жалиоца да се поништи решење и одбије захтев.

Жалба Еколошког покрета Врбаса, Јожефа Атиле 22, није основана као ни предлог жалиоца да се ангажује инспекција да утврди стварну количину спаљиваних производа, јер се у конкретном предмету решавало о захтеву носиоца пројекта за одлучивање о потреби процене утицаја пројекта на животну средину на основу документације и података достављених уз захтев, а не о пријави грађана, уз шта стоји чињеница да је јавност обавештена на прописан начин о поднетом захтеву и да у остављеном законском року није било достављених мишљења заинтересоване јавности.

На основу напред наведеног и на основу члана 171. став 1. Закона о општем управном поступку, одлучено је као у изреци овог решења.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против истог се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 30 дана од дана уручења решења.

Доставити:

- Одељењу за урбанизам, стамбене послове, заштиту животне средине и енергетски менаџмент, Општинске управе општине Врбас
- подносиоцима жалбе
- носиоцу пројекта

В.Д. СЕКРЕТАРА МИНИСТАРСТВА

Бранислав Атанасковић

